



Российский союз предприятий
холодильной промышленности
ROSSOYUZHOLODPROM

Россия, 127422, Москва, ул. Костякова, д. 12
тел./факс +7 (495) 610 2539 e-mail: holod@rshp.ru www.rshp.ru

05.04.2021 № 11.2-К2-092

Министру природных ресурсов
и экологии Российской Федерации
Козлову А.А.

О порядке правоприменения
Решения Коллегии ЕЭК
от 16.03.2021 № 30

Уважаемый Александр Александрович!

Российский союз предприятий холодильной промышленности (Россоюзхолодпром), как ведущее отраслевое объединение предприятий холодильной и климатической отрасли, на протяжении ряда лет высказывал серьезную озабоченность назревавшей ситуацией вокруг процесса регулирования оборота гидрофторуглеродов (ГФУ), которая может привести к полному срыву поставок ГФУ, отечественное производство аналогов которых отсутствует в России.

В настоящий момент на рынке ГФУ создалась критическая ситуация. С 18 апреля 2021 года вступает в силу Решение Коллегии ЕЭК от 16 марта 2021 г. № 30 «О внесении изменения в раздел 2.1 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее по тексту – Решение ЕЭК), раздел 2.1 дополнен списком F, в который вошли гидрофторуглероды.

Из текста данного документа следует, что для ввоза на таможенную территорию Российской Федерации приведенных в перечне веществ,

требуется разрешительный документ (лицензия). Однако на текущий момент данный вопрос законодательно не урегулирован.

Во избежание срыва поставок по уже заключенным контрактам и возникновения возможных убытков для бизнеса, Россоюзхолодпром направил информационные запросы руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. (письмо от 26.03.2021 № 11.2-К2-084) и руководителю Федеральной таможенной службы Булавину В.И. (письмо от 26.03.2021 № 11.2-К2-085) с просьбой разъяснить порядок получения разрешений на ввоз указанных ГФУ.

С учетом серьезности ситуации Федеральная таможенная служба (ФТС) организовала 01.04.2021 года вебинар «Об актуальных вопросах обеспечения соблюдения мер нетарифного регулирования. Разъясняя регламент выдачи разрешений на трансграничное перемещение ГФУ, начальник отдела обеспечения контроля специфических товаров Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля (УТОВЭК) Дюжечкин Д.С. заявил, что действующее изменение (имеется ввиду вступление в силу 18.04.2021 Решения Коллегии ЕЭК) предполагает представление лицензии Минпромторга России либо заключения Росприроднадзора в зависимости от заявляемой таможенной процедуры. В сложившейся ситуации ФТС предложила организациям-импортерам адресовать вопросы в Минприроды России.

На текущий момент у участников ВЭД имеются заключенные контракты на поставку регулируемых веществ, в том числе и товары в пути. Ввиду важности данного вопроса для целей обеспечения безопасности функционирования предприятий практически всех отраслей страны, считаем необходимым приложить максимум усилий для принятия решений, обеспечивающих непрерывность снабжения потребителей ГФУ.

ГФУ на территории РФ не производятся. Задержка регулируемых товаров на таможенной границе РФ ввиду отсутствия у поставщиков разрешительных документов приведет к срыву поставок и убыткам у

импортеров и потребителей ГФУ. Дефицит предложения на рынке, с большой вероятностью, обернется серьезными техническими проблемами для организаций, эксплуатирующих холодильное и климатическое оборудование в оборонном, общепромышленном и продуктовом секторе. Сегодня ГФУ используются в непрерывных техпроцессах абсолютно во всех отраслях экономики: от микроэлектроники и атомной промышленности – до родильных домов и бытовых холодильников.

По нашим данным за год на территорию РФ ввозится ГФУ около 36 Мт в эквиваленте CO₂, из них в смесях – около 25,5 Мт в эквиваленте CO₂.

Один из основных импортируемых ГФУ - R134a. В метрических единицах массы R134a ввозится в количестве около 5000 тонн в год, что составляет, в качестве примера, в пересчете на баллоны вместимостью 13,6 кг нетто – 367 647 баллонов, а это более 300 типовых грузовых контейнеров. Задержка процесса таможенного оформления даже на неделю может привести к коллапсу и непредсказуемому паническому росту цен на рынке. Такие факты были отмечены в Евросоюзе при вводе ограничений на оборот ГФУ в 2015 году и продолжают наблюдаться и по сей день.

Уважаемый Александр Александрович,

во избежание срыва поставок по уже заключенным контрактам предприятий-поставщиков ГФУ и возникновения форс-мажорных обстоятельств, связанных с невозможностью в сложившейся ситуации произвести трансграничное перемещение товаров (ГФУ) после вступления в силу Решения Коллегии ЕЭК 18 апреля 2021 г. и в связи с отсутствием в настоящий момент регламентирующих документов по данному вопросу просим дать поручение направить в наш адрес информацию о порядке получения разрешений на ввоз ГФУ на территорию Российской Федерации, содержащую ответы на следующие вопросы:

1. Распространяется ли с 18.04.2021 установленный Решением Коллегии ЕЭК разрешительный порядок ввоза на смесевые хладагенты, содержащие ГФУ (коды ТН ВЭД: 3824784000, 3824783000, 3824782000, 3824781000)?

2. Каким образом будет регулироваться порядок ввоза ГФУ по контрактам, заключенным или оплаченным до вступления в силу Решения Коллегии ЕЭК, и товарам, находящимся в пути?

3. Будет ли распространяться разрешительный порядок ввоза на товары, содержащие ГФУ? Например, заправленное холодильное оборудование, кондиционеры, вспененные материалы, аэрозоли и т.д.?

4. Будет ли Минприроды России направлять какие-либо методические указания в Росприроднадзор России о разработке правоустанавливающих документов по выдаче организациям-импортерам соответствующих разрешений на ввоз ГФУ?

5. В адрес какого органа исполнительной власти импортерам направлять заявки для получения разрешений на ввоз регулируемых веществ? Имеются ли на сегодняшний день регламентирующие эту процедуру документы?

6. Будет ли установлен переходный период для смягчения последствий внезапного ввоза регулируемых действий оборота ГФУ со стороны государства?

Предприятия всех отраслей экономики страны остро нуждаются в быстрейшем разрешении возникшей проблемы.

Россоюзхолодпром более года пытается наладить конструктивный диалог по обсуждаемому вопросу. Союз неоднократно направлял свои предложения по созданию рабочей комиссии по рассматриваемому вопросу, пояснения и аналитику мирового опыта регулирования ГФУ, материалы с прогнозами развития ситуации при наступлении точки принятия решения, призывал заблаговременно приступить к разработке методик и регламентирующих документов. Россоюзхолодпром располагает большим, годами накопленным опытом работы с регулируемыми веществами, систематизированными знаниями об их химических и физических свойствах. Именно усилиями предприятий, входящих в состав Россоюзхолодпрома, на сегодняшний день осуществляется обеспечение потребностей всех отраслей

экономики Российской Федерации в ГФУ. Союз располагает готовыми предложениями по методикам государственного регулирования оборота данных веществ, выдачи и контроля за использованием лицензий, отчетности и ответственности держателей лицензий.

Более года назад, понимая насущную актуальность надвигающейся проблемы, при Россоюзхолодпроме была создана постоянно действующая рабочая группа из состава профессионалов специализированного рынка по Кигалийской поправке. Экспертами Союза разработаны сценарии развития событий на базе еще не принятых Правительством РФ решений и изучаются перспективы развития экономики страны с учетом международной политической конъюнктуры в области регулирования оборота парниковых газов, к которым относятся ГФУ.

В связи с вышеизложенным Россоюзхолодпром настоятельно предлагает для общей координации действий создать межведомственную рабочую группу с участием представителей Россоюзхолодпрома в качестве консультантов по техническим вопросам регулирования ГФУ. Предложение не терпит отлагательства в силу насущной срочности принятия управленческих решений. На данный момент складские запасы дистрибьюторов ГФУ позволяют обеспечить потребителей на период не более, чем 30-40 дней. Считаем крайне важным за указанный период времени обеспечить создание процедуры выдачи лицензий импортерам регулируемых веществ. Еще раз обращаем Ваше внимание на полную и безальтернативную зависимость отраслей экономики РФ от импорта ГФУ.

Просим Вашей поддержки.

С уважением

Председатель Правления Союза,
Почетный машиностроитель,
академик Международной
академии холода



Ю.Н. Дубровин